



**CRNA GORA**  
**KOMISIJA ZA SPRJEČAVANJE**  
**SUKOBA INTERESA**

**Broj : 41/**

**Podgorica, 14. januar 2010. godine**

*Vlada Crne Gore*  
*Uprava za antikorupcijsku inicijativu*  
*-n/r gospođi Mariji Novković -*  
*sekretaru Nacionalne Komisije*

**PODGORICA**

Poštovani,

U vezi sa implementacijom Akcionog plana za sprovođenje Programa borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, u prilogu Vam dostavljamo tromjesečni izvještaj Komisije za sprječavanje sukoba interesa za period oktobar, novembar i decembar 2009. godine, sa opširnijom verzijom svih realizovanih aktivnosti Komisije.

S pozdravom .

**Prilog: - Izvještaj**

**PREDSJEDNIK KOMISIJE**  
**mr Slobodan Leković**

**KOMISIJA ZA SPRJEČAVANJE SUKOBA INTERESA CRNE GORE**

Ul. Crnogorskih serdara b.b Podgorica • TEL: ( +382 20 ) 621-124 • tel/fax: ( +382 20 ) 620-540

[www.konfliktinteresa.me](http://www.konfliktinteresa.me) • E-mail: [konflikt.interesa@kssi.gov.me](mailto:konflikt.interesa@kssi.gov.me)

## TROMJESEČNI IZVJEŠTAJ

<b>1. NADLEŽNI ORGAN</b> <b>KOMISIJA ZA SPRJEČAVANJE SUKOBA INTERESA CRNE GORE</b>	
<b>2. IZVJEŠTAJNI PERIOD</b> ( oktobar – decembar 2009. godine)	
<b>3. MJERE U KOJE JE ORGAN UKLJUČEN</b>	
<b>3.1. Mjera</b> <b>Efikasna kontrola</b> <b>tačnosti dostavljenih</b> <b>podataka</b>	<p>Stepen realizacije - kvantitativni podaci</p> <p><b>1- Stanje na dan 31. decembar 2009. godine:</b> od ukupno evidentiranih 2718 javnih funkcionera, njih 2510 ili 92,3 % dostavilo je Izvještaj o prihodima i imovini za 2008/09 godinu. Od ukupno 977 državnih funkcionera njih 970 ili 99,3 % je dostavilo Izvještaj, a od ukupno 1741 opštinskih funkcionera, njih 1540 ili 88,5 % je dostavilo Izvještaj. Upoređujući dostavljene izvještaje konstatovano je da je daleko bolji odnos javnih funkcionera prema ovoj obavezi nego u prethodnom izvještajnom periodu, posebno kada su u pitanju državni funkcioneri. Lokalni funkcioneri koji nijesu predali izvještaj su u većini “ novi “ javni funkcioneri , koji su po prvi put funkcioneri sa stupanjem na snagu novog Zakona o sprječavanju sukoba interesa. Radi se o članovima upravnih odbora lokalnih preduzeća i službi, koji su u obavezi da dostave prvi put Izvještaj po stupanju na javnu funkciju. Svoje imovno stanje nije dostavilo u tom momentu 7 “ novih ” državnih funkcionera i 201 lokalnih javnih funkcionera, uglavnom “ novih ” lokalnih funkcionera . Zbog nedostavljanja Izvještaja za 2008/09 godinu, pokrenuti su prekršajni postupci protiv svih ovih javnih funkcionera u skladu sa Zakonom o sprječavanju sukoba interesa i upućeni zahtjevi Područnim organima za prekršaje. Pred Područnim organima za prekršaje Žabljak ( 5 ), Mojkovac ( 8 ), Ulcinj ( 14 ), Bar ( 2 ), Herceg Novi ( 1 ), Plav ( 2 ), Budva ( 5 ), Kolašin ( 1 ), Plužine ( 1 ) Podgorica ( 10 ), Berane (1), Kotor ( 1 ) i Cetinje ( 1 ) ili ukupno 52.</p> <p>- U članu 19. Zakona o sprječavanju sukoba interesa, propisana je obaveza prijavljivanja promjene u imovini u odnosu na imovinu prijavljenu u početnom izvještaju. Ovaj iznos je promijenjen na 5000 € i obaveza je javnih funkcionera ukoliko se uveća imovina preko ovog iznosa, da se promjena prijavi u roku od 15 dana. Tokom izvještajnog perioda promjene u imovini je prijavilo 33 javnih funkcionera.</p> <p><b>2 -</b> Zbog kršenja Zakona upućeno je 8 Zahtjeva za razrješenje sa javne funkcije lokalnih javnih funkcionera.</p> <p><b>3 -</b> Od 32 javnih funkcionera koji imaju sopstvene firme, po odlukama Komisije , 28 javnih funkcionera je prenijelo pravo upravljanja na drugo tzv. “ nepovezано lice “.</p> <p><b>4 -</b> Zbog članstva u više upravnih odbora, od ukupno 34 javnih funkcionera , 28 su podnijeli ostavku , nakon podnošenja inicijative Komisije. Jedan broj javnih funkcionera još uvijek nije, pa su protiv njih donesene odluke i pokrenuti prekršajni postupci.</p> <p><b>5 -</b> Komisija je donijela 729 odluka ( 585 u I stepenom postupku i 144 u II stepenom postupku ), od čega 72% krše Zakon, 16 % su kršili, a 12 % nijesu kršili Zakon. Inicijative da krše Zakon podnijela je Komisija u 61 % NVO MANS u 30 % i ostali subjekti u 9 % slučajeva. Po konačnim odlukama nezadovoljna strana uputila je tužbe Upravnom sudu za 73 javnih funkcionera. Na osnovu toga ( a i po tužbama iz 2008. godine ), donijeto je 116 presuda kojima su tužbe odbijene i 13 presuda kojima su tužbe usvojene i vraćene Komisiji na doradu što je u 12 slučajeva Komisija i uradila, a trinaesti slučaj biće razmatran na šestoj sjednici Komisije u novom sazivu koja će se održati 05. februara 2010. godine. Upravni sud je donio i 1 presudu kojom se postupak po tužbi NVO MANS obustavlja.</p> <p>Vrhovnom sudu podnijeto je od strane NVO MANS 68 zahtjeva za preispitivanje sudskih odluka. Nijedan zahtjev nije usvojen , što znači da su odluke Komisije bile</p>

	<p>ispravne.</p> <p><b>6</b> - Dvanaest registrovanih poklona u 2008. godini, čija pojedinačna vrijednost prelazi 50 eura (link-evidencija poklona).</p> <p>Ovdje treba napomenuti da je usvajanjem novog Zakona o sprječavanju sukoba interesa, obaveza evidentiranja primanja poklona u nadležnosti organa vlasti gdje javni funkcioner obavlja javnu funkciju, a ne Komisije.</p> <p>U izvještajnom periodu Komisija je uputila pozive kojima se podsjećaju ORGANI VLASTI (državni organ, organ državne uprave, organ opštine, javno preduzeće, javna ustanova, regulatorno ili drugo tijelo ili Komisija u kojem javni funkcioner vrši ili je vršio javnu funkciju), da su u obavezi da IZVOD IZ EVIDENCIJE POKLONA koju vode, ( na obrascu, kojeg je uradila Komisija, objavljenom u Službenom listu Crne Gore br. 80/09 ) dostave Komisiji do kraja februara 2010. godine, za 2009. godinu, tj. da dostave spisak javnih funkcionera koji su primali poklone tokom 2009. godine. Isti slučaj je i za Obrazac Izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera, koje je Komisija ličnom dostavom u dovoljnom broju primjeraka dostavila opštinama, Osnovnim i Višim sudovima, Područnim organima za prekršaje, Skupštinskim javnim funkcionerima, posebno poslanicima, Vladinim javnim funkcionerima i institucijama sa većim brojem javnih funkcionera. Cilj je bio da svi javni funkcioneri <u>odmah</u>, prije početka nove kalendarske godine, dobiju i nove Izvještaje, koje treba popuniti do kraja februara mjeseca.</p> <p><b>7</b> - U izvještajnom periodu izrađeni su: - Pravila o postupku pred Komisijom; Poslovnik o radu Komisije; Obrazac Izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera; Obrazac Evidencije Izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera; Obrazac Izvoda iz Evidencije poklona i obrazac Javni Katalog poklona. Ova podzakonska akta, kao i svi obrasci objavljeni su u Službenom listu Crne Gore br. 80/09 od 7. 12. 2009. godine, nalaze se na sajtu Komisije (<a href="http://www.konfliktinteresa.me">www.konfliktinteresa.me</a>) ili se mogu preuzeti u Službi Komisije.</p> <p><b>8</b> - Komisija ima svoju bazu podataka u kojoj su evidentirani svi javni funkcioneri, počev od 2005. godine, sa imovinskim stanjem, donijetim odlukama o kršenju Zakona i sl. Svi podaci su javno i transparentno prezentirani preko internet sajta Komisije (<a href="http://www.konfliktinteresa.me">www.konfliktinteresa.me</a> ). Komisija je započela i izradu nove Baze podataka zajedno sa NVO CEMI i za očekivati je da će biti završeno do kraja februara mjeseca 2010. godine.</p> <p><u>Ostali bitni pokazatelji:</u> Bolje je stanje nego u posljednjem izvještajnom periodu.</p>
<p><b>G. 119. MJERA ( str. 39 )</b> 1- Sprovođenje obaveze dostavljanja informacija Državnom tužilaštvu o davanju netačnih podataka o imovini</p>	<p>Zakonom o konfliktu interesa koji je prestao da važi 17. 01. 2009. godine, prestala je da važi i zakonska odredba predviđena članom 11, koja propisuje da prihod koji je javni funkcioner stekao za vrijeme trajanja mandata, a za koje nema pravni osnov, smatraće se nezakonito stečenim prihodom, o čemu Komisija obavještava Državnog tužioca Republike Crne Gore.</p> <p>Zakonom o sprječavanju sukoba interesa članom 38 je propisano da ukoliko Komisija, u bilo kojoj fazi postupka, posumnja da je javni funkcioner izvršio krivično djelo koje se goni po službenoj dužnosti podnosi, bez odlaganja, prijavu nadležnom državnom tužiocu.</p> <p>U izvještajnom periodu takvih slučajeva nije bilo.</p> <p>Postupajući po ranijem Zakonu o konfliktu interesa koji je prestao da važi 17. 01. 2009. godine, za 6 javnih funkcionera još je u toku postupak pred Državnim tužilaštvom (povratne informacije imamo od Državnog tužioca samo za jednog javnog funkcionera i taj postupak je obustavljen) .</p> <p><b>NAPOMENA :</b> Ova mjera bi trebala da se preformuliše, na pr. Sprovođenje obaveze podnošenja Zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka nadležnim područnim organima za prekršaje..</p>

<p><b>3.2. MJERA</b> <b>G. 120. MJERA ( str. 39 )</b></p> <p>1-Izraditi analizu potreba za jačanje kapaciteta Komisije za utvrđivanje konflikta interesa, u odnosu na ovlaštenja predviđena novim Zakonom o sprečavanju sukoba interesa u obavljanju javnih funkcija. » u skladu sa utvrđenim potrebama, izvršiti izmjenu Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta » Shodno izmjenjenom Pravilniku izvršiti kadrovsku popunu radnih mjesta</p>	<p><u>Stepen realizacije ( kvantitativni podaci)</u></p> <p>1- Komisija za sprječavanje sukoba interesa je na 3. sjednici, održanoj 23. oktobra 2009. godine usvojila <b>ANALIZU POTREBA JAČANJA KAPACITETA KOMISIJE ZA SPRJEČAVANJE SUKOBIA INTERESA</b> sa opširnijom verzijom svih realizovanih i planiranih aktivnosti Komisije, koju je dostavila u prilogu Nacionalnoj Komisija za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala; Ministarstvu finansija Crne Gore; Administrativnom odboru Skupštine Crne Gore i Upravi za kadrove Vlade Crne Gore, kako bi se sve relevantne institucije detaljnije upoznale sa pojedinim potrebama i teškoćama, koje prate rad ove Institucije.</p> <p>2- Komisija je na sjednici 23. oktobra 2009. godine usvojila Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Stručne službe Komisije za sprječavanje sukoba interesa broj 3445 i nakon dobijenog mišljenja Uprave za kadrove Vlade Crne Gore o usaglašenosti akta sa relevantnim propisima ( broj 4793/1 od 09. novembra godine) dostavila isti Administrativnom odboru Skupštine Crne Gore na razmatranje i odlučivanje. U skladu sa članom 44 Zakona o sprječavanje sukoba interesa, Administrativni odbor Skupštine Crne Gore na sjednici održanoj 04. decembra 2009. godine je razmatrao i dao saglasnost na Pravilnik o unutrašnjoj unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Stručne službe Komisije za sprječavanje sukoba interesa broj 3445 od 23. oktobra 2009. godine. Komisija je konačno usvojila ovaj i sva podzakonska akta u zakonskom roku. Pravilnik je dostavljen Nacionalnoj Komisiji.</p> <p>3-Kadrovska popuna radnih mjesta u skladu sa Pravilnikom biće pokrenuta početkom 2010. godine, a zavisice, prije svega od obezbijeđenih sredstava po Budžetu za ovu godinu. Na taj način u okviru ove mjere, dva zadatka su završena, a treći će zavistiti ne od nas, već od raspoloživih sredstava za prijem novih službenika i namještenika, zašto nam je neophodna podrška Vaše Komisije, obzirom da u Budžetu ove Komisije nijesu predviđena sredstva za prijem novih službenika i namještenika, a koji su neophodni za normalno odvijanje rada po novim ovlaštenjima i obavezama Komisije.</p>
<p><b>3.3. MJERA</b> <b>G. 121. MJERA ( str. 39 )</b></p> <p>1-Edukacija za javne funkcionere ( lokalni i državni funkcioneri), edukacija za predstavnike NVO, predstavnike medija</p>	<p>Budžet Komisije za 2010.godinu iznosi 225.891,96 Eura, što je niže za 11.109,00 eura ili 4,7 % u odnosu na 2008. godinu, odnosno za 94. 519,00 Eura ili 29 % u odnosu na 2009. godinu, dok je traženo 561. 864,00 Eura. Programi ( ukupno 14 ) koje kandiduje Komisija za realizaciju , bez kojih se ne bi uspješno implementirao Zakon iznose 287.800 Eura. Komisija je nakon usvajanja Zakona o sprječavanju sukoba interesa otpočela sa edukacijom javnih funkcionera, medija i NVO. U izvještajnom periodu održana su 3 edukativna seminara i to u Danilovgradu ( 28. 10. ) za opštinu Nikšić, Plužine, Cetinje i Šavnik, u Herceg Novom ( 21. 11. ) za lokalne javne funkcionere Boke Kotorske, kao i u Podgorici (23.12.) za lokalne javne funkcionere, predstavnike medija, kao i predstavnike nevladinih organizacija -Seminarima je prisustvovao veći broj lokalnih funkcionera, kao i predstavnika medija i NVO u navedenim opštinama (oko 100 učesnika).</p> <p><b>NAPOMENA :</b> Realizacijom navedenih projekata, edukacijom javnih funkcionera doprinjelo bi se boljoj implementaciji Zakona o sprječavanju sukoba interesa. Svi funkcioneri kako državni (članovi Vlade, skupštinski funkcioneri, sudije, tužioci, sudije za prekršaje, poslanici, ministri, pomoćnici ministara, direktori javnih preduzeća i agencija i dr.), tako i opštinski , NVO i mediji, lokalne i republičke TV, radio, dnevne i nedjeljne novine bili bi detaljno upoznati sa Zakonom o sprječavanju sukoba interesa kao preventivnom mjerom borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala. Nedovoljno poznavanje ovog tek usvojenog Zakona, moglo bi se odraziti na njegovu lošu primjenu u praksi.</p> <p><u>Finansijska sredstva (izvori, utrošena, nedostajuća)</u> <u>Faktori rizika i razlozi eventualnog odlaganja ispunjenja</u> - za 2009. godinu predviđena su neznatna sredstva za finansiranje 14 Programa Komisije čija ukupna vrijednost iznosi 287.800 eura. Postoji obećanje da će se dio programa realizovati iz IPA programa za 2010. godinu. Međutim, do danas podrške od strane međunarodnih organizacija nemamo. Seminari su se kontinuirano relizovali i pripadaju ciklusu od 14 edukativnih seminara za 2009. godinu. U 2010. godini biće organizovano znatno manje edukativnih seminara za javne funkcionere, obzirom na</p>

	<p>restriktivnost u dodjeli sredstava.</p> <p>Za nijedan program do sada, nijesmo dobili finansijsku podršku, osim preko NVO CEMI za realizaciju edukativnog seminarara za predstavnike medija i NVO Bonum za 4 seminarara za sjeverni region Crne Gore. Programi su namijenjeni prevenciji i izbjegavanju sukoba interesa javnih funkcionera.</p> <p>U narednom periodu očekujemo bolji odziv donatora.</p> <p><b>NAPOMENA :</b></p> <p>Imajući u vidu novi Zakon, povećan broj članova Komisije, veća ovlašćenja, za očekivati je da će se usmjeriti značajnija sredstva za jačanje kapaciteta ove nezavisne institucije u skladu sa zaključkom EK.</p>
--	---

Datum podnošenja izvještaja  
**14. 01. 2010.godine**

Starješina organa  
**mr Slobodan Leković**